

Diário Oficial



Estado de Pernambuco

Ano C • Nº 236

Poder Executivo

Recife, 20 de dezembro de 2023

PORTARIA SCGE Nº 62, DE 18 DE DEZEMBRO DE 2023

A **SECRETÁRIA DA CONTROLADORIA-GERAL DO ESTADO (SCGE)**, no exercício das atribuições que lhes foram conferidas pela Lei nº 18.139, de 18 de janeiro de 2023 e com base no disposto no inciso I, art. 14 do Decreto Estadual nº 51.651/2021, em razão da regulamentação disposta no Decreto nº 55.861, de 28 de novembro de 2023, **RESOLVE**:

Art. 1º Alterar dispositivos previstos no Anexo Único da Portaria SCGE nº 08, de 13 de fevereiro de 2023 que, trata sobre a Política Geral de Riscos nas Contratações Públicas, que passa a vigorar com as alterações estabelecidas no anexo único desta, disponível no link <https://www.scge.pe.gov.br/legislacao/>.

Art. 2º O formato atualizado da Portaria SCGE nº 08, de 13 de fevereiro de 2023 estará disponível no mesmo link informado anteriormente na aba da política em questão.

Art. 3º Esta Portaria entra em vigor na data de sua publicação.

ERIKA GOMES LACET-Secretária da Controladoria-Geral do Estado

ANEXO ÚNICO

"Art. 1º

Parágrafo único.

IV. PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL (PCA): instrumento de governança e gestão estratégica que consolida as demandas que o órgão ou a entidade planeja contratar no exercício subsequente ao de sua elaboração. (NR)

....."

"Art. 6º

§ 1º O gerenciamento de riscos comuns do metaprocesso materializa-se através do documento mapa de riscos, que deverá ser elaborado pelos órgãos e entidades até a data prevista no inciso II, art. 193, da Lei Federal nº 14.133/2021. (NR)

....."

§3º O mapa de riscos do metaprocesso poderá ser atualizado, caso sejam identificados e propostos, respectivamente, novos riscos e controles considerados relevantes. (AC)

§ 4º Estará disponível no sítio oficial da SCGE, o documento contendo lista exemplificativa dos principais riscos e controles inerentes ao metaprocessos de contratações públicas. (NR)

Art. 7º Os órgãos e entidades deverão, nas hipóteses previstas nos artigos 8º e 10, realizar a análise de riscos específicos na fase preparatória de cada contratação pública, visando a auxiliar na identificação e tratamento de riscos que possam impactar nos objetivos da contratação, inclusive quanto aos riscos que possam ocasionar o desequilíbrio econômico-financeiro do contrato.(NR)

....."

Art. 8º Caberá ao setor de planejamento das contratações do órgão ou entidade identificar as contratações críticas contempladas no plano de contratações anual (PCA) para realização do gerenciamento de riscos específicos na fase preparatória das respectivas contratações. (NR)

§ 1º Consideram-se críticas as contratações que atendam a, no mínimo, dois dos seguintes critérios:

a) Materialidade: Representatividade do valor da contratação em relação ao montante estimado para as contratações do Órgão ou Entidade, no período de análise;

b) Relevância Estratégica: Impacto decorrente da contratação no alcance dos macro objetivos do Órgão ou Entidade; e

c) Complexidade: Complexidade do objeto a ser contratado em relação ao nível de maturidade do Órgão ou Entidade. (NR)

§2º REVOGADO

§3º REVOGADO

§4º A autoridade competente do órgão ou entidade deverá validar as contratações críticas identificadas pelo setor de planejamento, podendo dispensar o gerenciamento de riscos de contratações identificadas como críticas mediante justificativa. (AC)

Art. 9º O gerenciamento de riscos específicos de cada contratação pública identificada como crítica materializa-se através do documento mapa de riscos que deverá ser elaborado considerando o prazo de início de exigência do plano de contratações anual (PCA) previsto no art. 19 do Decreto Estadual nº 55.861/2023. (NR)

§ 1º REVOGADO

§ 2º REVOGADO

§ 3º REVOGADO

§ 4º REVOGADO

§ 5º O mapa de riscos de cada contratação deverá ser elaborado na fase preparatória e juntado aos autos do processo de contratação até o final da elaboração do termo de referência, podendo ser atualizado, caso sejam identificados novos riscos e controles considerados relevantes.(AC)

§ 6º O gerenciamento de que trata o caput deve lidar com os riscos específicos da solução a ser contratada, de forma complementar aos riscos comuns enfrentados no mapa de riscos do metaprocessos.(AC)

§ 7º Quando aplicáveis, os controles previstos no mapa de riscos deverão estar contemplados no termo de referência. (AC)

§ 8º O mapa de riscos do metaprocessos também deverá ser juntado aos autos dos processos de contratações específicas identificadas como críticas. (AC)

Diário Oficial



Estado de Pernambuco

Ano C • Nº 236

Poder Executivo

Recife, 20 de dezembro de 2023



PROTOCOLO DE ASSINATURAS

O documento acima foi proposto para assinatura digital na plataforma SDOE. Para visualizar o documento original clique no link:

<https://diariooficial.cepe.com.br/diariooficialweb/#!/checar-autenticidade?codigo=78AO0GZGKC-QKLPICEFZS-P2TH9ZW2VI>.

Código de verificação:

78AO0GZGKC-QKLPICEFZS-P2TH9ZW2VI



ANEXO ÚNICO
(alterada pela Portaria nº 62, de 18 de dezembro de 2023).

CAPÍTULO I
DISPOSIÇÕES PRELIMINARES

Art. 1º A Política Geral de Riscos nas Contratações Públicas compreende princípios, objetivos, responsabilidades e procedimentos a serem observados no âmbito do Poder Executivo Estadual, compreendendo os órgãos da Administração Direta, os fundos especiais, as fundações e as autarquias.

Parágrafo único. Para os fins desta norma, consideram-se:

- I. GERENCIAMENTO DE RISCOS: procedimento para identificar, avaliar, administrar e controlar eventos que podem impactar nos objetivos das contratações.
- II. MAPA DE RISCOS: documento que materializa a análise dos riscos que possam comprometer o sucesso da licitação e a boa execução contratual e propõe controles capazes de mitigar as possibilidades ou os efeitos da sua ocorrência.
- III. MATRIZ DE RISCOS: instrumento que permite a identificação das situações futuras e incertas que possam impactar no equilíbrio econômico-financeiro do contrato, bem como a definição das medidas necessárias para tratar os riscos e das responsabilidades entre as partes.
- IV. PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL (PCA): instrumento de governança e gestão estratégica que consolida as demandas que o órgão ou a entidade planeja contratar no exercício subsequente ao de sua elaboração. [\(Redação alterada pela Portaria SCGE nº 62, de 18 de dezembro de 2023\).](#)
- V. METAPROCESSO DE CONTRATAÇÕES PÚBLICAS: rito integrado pela fase preparatória, de seleção do fornecedor e de gestão do contrato, e que serve como padrão para que os processos específicos de contratação sejam realizados.
- VI. MONITORAMENTO: procedimento de verificação, supervisão, observação crítica ou identificação da situação, executadas de forma contínua, a fim de identificar mudanças no nível de desempenho requerido ou esperado.
- VII. CONTRATAÇÃO INTEGRADA: regime de contratação de obras e serviços de engenharia em que o contratado é responsável por elaborar e desenvolver os projetos básico e executivo, executar obras e serviços de engenharia, fornecer bens ou prestar serviços especiais e realizar montagem, teste, pré-operação e as demais operações necessárias e suficientes para a entrega final do objeto.
- VIII. CONTRATAÇÃO SEMI-INTEGRADA: regime de contratação de obras e serviços de engenharia em que o contratado é responsável por elaborar e desenvolver o projeto executivo, executar obras e serviços de engenharia, fornecer bens ou prestar serviços especiais e realizar montagem, teste, pré-operação e as demais operações necessárias e suficientes para a entrega final do objeto;
- IX. OBRIGAÇÃO DE RESULTADO: obrigação em que o contratante tem o direito de exigir do contratado a produção de um resultado.
- X. OBRIGAÇÃO DE MEIO: obrigação em que o contratado se obriga tão somente a usar de prudência e diligência normais na prestação de certo serviço para atingir um resultado, sem, contudo, se vincular a obtê-lo.

Art. 2º. A Política Geral de Riscos nas Contratações Públicas tem por finalidade:

- I. Estimular a adoção de práticas de gestão de riscos nas contratações com foco nas medidas preventivas;
- II. Estabelecer mecanismos para assegurar a utilização eficiente de recursos públicos e que

- auxiliem a tomada de decisão em contratações;
- III. Mitigar riscos nas contratações;
 - IV. Realizar o alinhamento das contratações públicas ao planejamento estratégico do órgão/entidade, bem como às leis orçamentárias.

CAPÍTULO II PROCEDIMENTOS

Art. 3º A análise dos riscos que possam comprometer o sucesso da licitação e a boa execução contratual será realizada por meio do procedimento de gerenciamento de riscos, abrangendo os seguintes eixos:

- I. Gerenciamento de riscos comuns do metaprocesso de contratações públicas;
- II. Gerenciamento de riscos específicos de cada contratação pública, quando for o caso, quanto às análises relacionadas a:
 - a. riscos que poderão afetar os objetivos da licitação e da execução contratual;
 - b. riscos capazes de provocar desequilíbrio econômico-financeiro no contrato.

Parágrafo único. A análise de riscos deve ser realizada independente da modalidade de contratação.

Art. 4º O órgão ou entidade deverá adotar práticas contínuas de monitoramento da gestão de riscos implementada com vistas à melhoria dos controles necessários ao atingimento dos objetivos da contratação.

Art. 5º As Unidades de Controle Interno-UCI dos órgãos e entidades, ou setores responsáveis com atribuições equivalentes, devem coordenar a implantação e o aprimoramento da gestão de riscos utilizada pelos agentes que atuam nos processos de contratação.

Seção I Gerenciamento de Riscos Comuns do Metaprocesso de Contratações Públicas

Art. 6º Cada órgão e entidade deverá mapear os principais riscos relacionados ao seu metaprocessos de contratação pública.

§ 1º O gerenciamento de riscos comuns do metaprocessos materializa-se através do documento mapa de riscos, que deverá ser elaborado pelos órgãos e entidades até a data prevista no inciso II, art. 193, da Lei Federal nº 14.133/2021. [\(Redação alterada pela Portaria SCGE nº 62, de 18 de dezembro de 2023\).](#)

§ 2º Para elaboração do mapa de riscos do metaprocessos, o dirigente máximo do órgão deverá designar a equipe multidisciplinar, formada por servidores que atuam nos setores que participam do processo de contratação, conforme previsto no inciso I, do art. 169, da Lei nº 14.133/2021.

§ 3º O mapa de riscos do metaprocessos poderá ser atualizado, caso sejam identificados e propostos, respectivamente, novos riscos e controles considerados relevantes. [\(Redação acrescida pela Portaria SCGE nº 62, de 18 de dezembro de 2023\).](#)

§ 4º Estará disponível no sítio oficial da SCGE, o documento contendo lista exemplificativa dos principais riscos e controles inerentes ao metaprocessos de contratações públicas. [\(Redação alterada pela Portaria SCGE nº 62, de 18 de dezembro de 2023\).](#)

Seção II

Gerenciamento de Riscos Específicos de Cada Contratação Pública

Art. 7º Os órgãos e entidades deverão, nas hipóteses previstas nos artigos 8º e 10, realizar a análise de riscos específicos na fase preparatória de cada contratação pública, visando a auxiliar na identificação e tratamento de riscos que possam impactar nos objetivos da contratação, inclusive quanto aos riscos que possam ocasionar o desequilíbrio econômico-financeiro do contrato. [\(Redação alterada pela Portaria SCGE nº 62, de 18 de dezembro de 2023\).](#)

Parágrafo Único. A análise de riscos de que trata o caput deverá ser elaborada e assinada pelos servidores da área técnica competente ou pela equipe de planejamento da contratação e, em ambos os casos, aprovada pela autoridade competente, de acordo com as atribuições previstas no regimento ou estatuto do respectivo órgão ou entidade requisitante.

Subseção I

Riscos que poderão afetar os objetivos da licitação e da execução contratual

Art. 8º Caberá ao setor de planejamento das contratações do órgão ou entidade identificar as contratações críticas contempladas no plano de contratações anual (PCA) para realização do gerenciamento de riscos específicos na fase preparatória das respectivas contratações. [\(Redação alterada pela Portaria SCGE nº 62, de 18 de dezembro de 2023\).](#)

§ 1º Consideram-se críticas as contratações que atendam a, no mínimo, dois dos seguintes critérios:

- a) Materialidade: Representatividade do valor da contratação em relação ao montante estimado para as contratações do Órgão ou Entidade, no período de análise;
- b) Relevância Estratégica: Impacto decorrente da contratação no alcance dos macro objetivos do Órgão ou Entidade; e
- c) Complexidade: Complexidade do objeto a ser contratado em relação ao nível de maturidade do Órgão ou Entidade. (NR) [\(Redação alterada pela Portaria SCGE nº 62, de 18 de dezembro de 2023\).](#)

§ 2º REVOGADO [\(Redação revogada pela Portaria SCGE nº 62, de 18 de dezembro de 2023\).](#)

§ 3º REVOGADO [\(Redação revogada pela Portaria SCGE nº 62, de 18 de dezembro de 2023\).](#)

§ 4º A autoridade competente do órgão ou entidade deverá validar as contratações críticas identificadas pelo setor de planejamento, podendo dispensar o gerenciamento de riscos de contratações identificadas como críticas mediante justificativa. [\(Redação acrescida pela Portaria SCGE nº 62, de 18 de dezembro de 2023\).](#)

Art. 9º O gerenciamento de riscos específicos de cada contratação pública identificada como crítica materializa-se através do documento mapa de riscos que deverá ser elaborado considerando o prazo de início de exigência do plano de contratações anual (PCA) previsto no art. 19 do Decreto Estadual nº 55.861, de 28 de novembro de 2023. [\(Redação alterada pela Portaria SCGE nº 62, de 18 de dezembro de 2023\).](#)

§ 1º REVOGADO [\(Redação revogada pela Portaria SCGE nº 62, de 18 de dezembro de 2023\).](#)

§ 2º REVOGADO [\(Redação revogada pela Portaria SCGE nº 62, de 18 de dezembro de 2023\).](#)

§ 3º REVOGADO [\(Redação revogada pela Portaria SCGE nº 62, de 18 de dezembro de 2023\).](#)

§ 4º REVOGADO [\(Redação revogada pela Portaria SCGE nº 62, de 18 de dezembro de 2023\).](#)

§ 5º O mapa de riscos de cada contratação deverá ser elaborado na fase preparatória e juntado aos autos do processo de contratação até o final da elaboração do termo de referência, podendo ser atualizado, caso sejam identificados novos riscos e controles considerados relevantes. [\(Redação](#)

acrescida pela Portaria SCGE nº 62, de 18 de dezembro de 2023).

§ 6º O gerenciamento de que trata o caput deve lidar com os riscos específicos da solução a ser contratada, de forma complementar aos riscos comuns enfrentados no mapa de riscos do metaprocessamento. (Redação acrescida pela Portaria SCGE nº 62, de 18 de dezembro de 2023).

§ 7º Quando aplicáveis, os controles previstos no mapa de riscos deverão estar contemplados no termo de referência. (Redação acrescida pela Portaria SCGE nº 62, de 18 de dezembro de 2023).

§ 8º O mapa de riscos do metaprocessamento também deverá ser juntado aos autos dos processos de contratações específicas identificadas como críticas. (Redação acrescida pela Portaria SCGE nº 62, de 18 de dezembro de 2023).

Subseção II

Riscos capazes de provocar desequilíbrio econômico-financeiro no contrato

Art. 10. O gerenciamento de riscos realizado na fase preparatória das contratações públicas específicas, no que se refere a riscos capazes de provocar o desequilíbrio econômico-financeiro do contrato, materializa-se através do documento matriz de riscos.

Art. 11. Os órgãos e entidades deverão elaborar a matriz de riscos, nos seguintes casos:

- I. Contratações de serviços cujo valor estimado supere o limite disposto no Art. 15 do Decreto Estadual nº 53.384/2022.
- II. Obras de grande vulto cujo valor estimado supere o limite disposto no inciso XXII, Art. 6 da Lei Federal nº 14.133, de 1º de abril de 2021.
- III. Regimes de contratação integrada e semi-integrada.

§ 1º Além dos casos previstos no caput, poderá ser elaborada a matriz de riscos quando a natureza do processo envolver riscos relevantes capazes de provocar o desequilíbrio econômico-financeiro do contrato.

§ 2º A matriz de riscos é um instrumento definidor de riscos e de responsabilidades entre as partes e caracterizador do equilíbrio econômico-financeiro inicial do contrato, em termos de ônus financeiro decorrente de eventos supervenientes à contratação.

§ 3º Deverão ser previstas, em cláusula específica da minuta contratual, a matriz de riscos e as seguintes informações:

a) no caso de obrigações de resultado, estabelecimento das frações do objeto com relação às quais haverá liberdade para os contratados inovarem em soluções metodológicas ou tecnológicas, em termos de modificação das soluções previamente delineadas no anteprojeto ou no projeto básico;

b) no caso de obrigações de meio, estabelecimento preciso das frações do objeto com relação às quais não haverá liberdade para os contratados inovarem em soluções metodológicas ou tecnológicas, devendo haver obrigação de aderência entre a execução e a solução predefinida no anteprojeto ou no projeto básico, consideradas as características do regime de execução no caso de obras e serviços de engenharia.

Art. 12. A alocação de riscos considerará, em compatibilidade com as obrigações e os encargos atribuídos às partes no contrato, a natureza do risco, o beneficiário das prestações a que se vincula e a capacidade de cada parte para melhor gerenciá-lo.

§ 1º Nas contratações integradas, o contratado assume responsabilidade integral pelos riscos associados ao projeto básico, e por aqueles decorrentes de fatos supervenientes à contratação associados à escolha da solução contida no projeto básico.

§ 2º Nas contratações semi-integradas, o contratado é responsável pelos riscos decorrentes de fatos supervenientes à contratação associados à escolha da solução contida no projeto básico e por aqueles associados à alteração do projeto básico autorizada pela Administração.

§ 3º Os riscos que tenham cobertura oferecida por seguradoras serão preferencialmente transferidos ao contratado.

Art. 13. A alocação dos riscos contratuais será quantificada para fins de projeção dos reflexos de seus custos no valor estimado da contratação.

CAPÍTULO III DOS INSTRUMENTOS

Art. 14. São instrumentos do gerenciamento de riscos nas contratações públicas:

- I. Mapa de riscos, que deverá conter, no mínimo, as seguintes informações:
 - a. Etapa do processo de contratação pública;
 - b. Eventos de riscos com suas causas e consequências;
 - c. Nível de risco;
 - d. Medidas de tratamento propostas;
 - e. Responsáveis pela implementação das medidas de tratamento.
- II. Matriz de riscos, que deverá conter, no mínimo, as seguintes informações:
 - a. Lista de eventos de risco capazes de impactar o equilíbrio econômico-financeiro do contrato;
 - b. Nível de risco;
 - c. Medidas de tratamento propostas;
 - d. Alocação dos riscos identificados (Setor Público, Setor Privado ou Compartilhado);

Parágrafo único. A SCGE disponibilizará os modelos de mapas de riscos e de matriz de riscos em seu sítio eletrônico.

CAPÍTULO V DISPOSIÇÕES FINAIS

Art. 15. Os órgãos e entidades poderão criar a Política Específica de Riscos nas Contratações Públicas, desde que obedecidas as diretrizes contidas nesta norma.

Art. 16. Aplicam-se, nos casos omissos desta Política Geral de Riscos nas Contratações Públicas, as disposições contidas na Política de Gestão de Riscos do órgão ou entidade ou, na ausência desta, na metodologia recomendada pela SCGE.

Art. 17. A Secretaria da Controladoria-Geral do Estado poderá expedir normas complementares para a execução desta Portaria, bem como disponibilizar em meio eletrônico informações adicionais.